

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật ngày 25/6/2025; trên cơ sở đề nghị của Giám đốc Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Tờ trình số...../TTr-SVHTTDL, ngày...../...../2026; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Báo chí số 126/2025/QH15;
- Căn cứ Luật Xuất bản 2012;
- Căn cứ Nghị định số 18/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản;
- Căn cứ Nghị định số 42/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định về việc cung cấp thông tin và dịch vụ công trực tuyến của cơ quan nhà nước trên môi trường mạng;
- Căn cứ Nghị định số 49/2024/NĐ-CP của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở;
- Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025;
- Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, hoạt động truyền thông tại cấp xã đóng vai trò quan trọng trong việc tuyên truyền, phổ biến chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước đến với người dân. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm quản lý và tổ chức hoạt động các loại hình thông tin cơ sở gồm: Đài truyền thanh cấp xã; bảng tin công cộng; bản tin thông tin cơ sở; tài liệu không kinh doanh phục vụ hoạt động thông tin cơ sở; tuyên truyền trên trang thông tin điện tử; tuyên truyền qua mạng xã hội và ứng dụng nhắn tin trên internet... Qua rà soát trên địa bàn tỉnh có 96 xã, phường, đặc khu với tổng số cụm loa của tỉnh sau khi sáp nhập là: 1.638 cụm loa có dây/FM; 1.844 cụm loa ứng dụng CNTT-VT; 1.651 tuyên truyền viên cơ sở; 96 xã, phường, đặc khu đã xây dựng Trang thông tin điện tử cấp xã.

Tuy nhiên, công tác này chưa có quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông thực hiện tại cơ sở. Thực tiễn cho thấy, việc thiếu quy định về chế độ nhuận bút, thù lao gây khó khăn trong tổ chức thực hiện, ảnh hưởng đến chất lượng nội dung truyền thông, làm giảm tính chủ động, sáng tạo của đội ngũ tham gia.

Ngoài ra, theo quy định tại khoản 4 Điều 37 Nghị định số 49/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động thông tin cơ sở, cụ thể trách nhiệm của UBND tỉnh: *“4. Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành quy định cụ thể về chế độ nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông của cấp huyện, cấp xã theo quy định của pháp luật và nguồn kinh phí của địa phương”*. Do đó, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất để thực hiện chi trả minh bạch, đúng quy định; ghi nhận, động viên, khuyến khích cán bộ, công tác viên truyền thông tại cơ sở, nâng cao chất lượng công tác tuyên truyền phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương, đồng thời thực hiện theo đúng các quy định pháp luật hiện hành.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh được xây dựng nhằm quy định cụ thể chế độ nhuận bút đối với sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh là cơ sở pháp lý quan trọng để các địa phương thực hiện chi trả nhuận bút cho các sản phẩm truyền thông.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản, đúng thẩm quyền ban hành; đảm bảo tính công khai, minh bạch, khả thi, kịp thời của văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Đề nghị xây dựng Nghị quyết

Ngày 31/3/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Công văn số 1164/SVHTTDL-TTBCXB về đăng ký danh mục Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông của cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Ngày 31/3/2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch có Tờ trình số 1175/TTr-SVHTTDL về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Ngày 11/5/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh có Tờ trình số 159/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh quy định nội dung giao quy định tại các Nghị định của Chính phủ.

Ngày 14/5/2026, Hội đồng nhân dân tỉnh có Công văn số 156/HĐND-DT về việc ban hành danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung giao tại các Nghị định của Chính phủ.

2. Soạn thảo dự thảo Nghị quyết

Triển khai thực hiện Công văn số 156/HĐND-DT ngày 14/5/2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc ban hành danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung giao tại các Nghị định của Chính phủ; Công văn số 4379/UBND-NC ngày 15/5/2026 của UBND tỉnh triển khai ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh về danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh quy định nội dung giao tại các Nghị định của Chính phủ, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*sau đây gọi tắt là dự thảo Nghị quyết*).

IV. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

a) Đối tượng được hưởng nhuận bút: Tác giả, chủ sở hữu quyền tác giả sản phẩm truyền thông cấp xã.

b) Đối tượng được hưởng thù lao: Người thực hiện công việc có liên quan đến sản phẩm truyền thông cấp xã.

c) Cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến sản phẩm truyền thông cấp xã.

V. TÊN GỌI, NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Tên gọi của Nghị quyết: Quy định chế độ nhuận bút, thù lao đối với các sản phẩm truyền thông cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Nội dung chính của Nghị quyết:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Nguyên tắc chi trả nhuận bút, thù lao

Điều 4. Nhuận bút, thù lao đối với sản phẩm truyền thông cấp xã

Điều 5. Nguồn kinh phí

Điều 6. Tổ chức thực hiện

Điều 7. Hiệu lực thi hành

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT (NẾU CÓ)

1. Nguồn lực, điều kiện đảm bảo

- Tuân thủ hệ thống văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.
- Sau khi HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết, UBND tỉnh chỉ đạo triển khai thực hiện trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định.

2. Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn lực thực hiện từ ngân sách tỉnh.

3. Dự kiến thời gian trình thông qua: Kỳ họp chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIV (dự kiến tổ chức vào tháng 7/2026).

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Tài chính, Tư pháp; KH&CN;
- VPUB: CVP, PCVP (VX), KTTH;
- Công Thông tin điện tử tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH